

## Decret

---

### **Inici del procés d'elaboració i aprovació de la nova Ordenança de Llicències Urbanístiques de Terrassa.**

Tant l'article 148.1.3 de la Constitució espanyola com l'article 149.5 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya de 2006 determinen que l'urbanisme és una competència exclusiva autonòmica, en essència local, ateses les finalitats que persegueix. Així ho estableix l'article 25.2.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local en referir-se a l'urbanisme com a competència pròpia del municipi, integrant-hi el planejament, la gestió, l'execució i la disciplina urbanística, així com la protecció i gestió del patrimoni històric, la promoció i gestió de l'habitatge protegit i la conservació i la rehabilitació d'edificis.

L'urbanisme constitueix una de les competències municipals amb major impacte real en el medi físic; i una de les activitats finalistes de l'urbanisme és la relativa a l'edificació.

Correspon als ajuntaments la fiscalització *ex ante* de les construccions i edificacions projectades i l'ús del sòl i del subsòl, per tal de garantir el compliment de la legalitat, en general, i de la legalitat urbanística en particular, així com l'eventual control posterior previst en els plans d'inspeccions per a aquestes actuacions.

En conseqüència, l'Ordenança de Llicències Urbanístiques, a escala municipal, és el marc legal previst pel Text refós de la Llei d'urbanisme respecte l'exercici de la potestat relativa a la intervenció administrativa en l'edificació, l'ús del sòl i del subsòl.

Així mateix, durant els darrers anys s'han succeït diverses i rellevants modificacions legislatives en l'esmentat àmbit de la intervenció municipal.

Terrassa disposa d'una Ordenança Municipal de Llicències Urbanístiques, aprovada per la Comissió d'Urbanisme de Barcelona en data 5 de desembre de 1984 i publicada al DOGC, a efectes de llur executivitat, el 6 de febrer de 1985.

Aquesta Ordenança ha sofert dues modificacions de caràcter molt menor:

- Modificada per acord plenari de 30 de gener de 1997 (BOP núm. 54 de 04-03-1997). Art. 10
- Modificada per acord plenari de 30 d'abril de 2009 (BOP núm. 119 de 19-05-2009) Arts 13, 15 i 17

Es tracta, per tant, d'una Ordenança antiga, molt simple i obsoleta, atès que s'ajusta a la legislació d'aquell moment que ha quedat derogada per l'aprovació successiva d'altres disposicions normatives.

És necessari, per tant, disposar d'una nova Ordenança, adaptada a la realitat actual.

La Diputació de Barcelona, en el marc de la convocatòria del Catàleg 2022 del Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023, ha ofert als municipis el recurs tècnic "*Suport a la implementació de l'ordenança reguladora dels procediments d'intervenció municipal en l'edificació i*

*l'ús del sòl i del subsol (ORPIME)".* Terrassa ha estat beneficiària d'aquest recurs, gràcies al qual s'inicia el procés de redacció de la nova Ordenança de Llicències Urbanístiques, que permetrà a la ciutat disposar d'un règim normatiu propi, clar, operatiu, ajustat al marc legal i adaptable a les seves singularitats.

Atenent el seu caràcter normatiu, en l'elaboració d'aquesta norma és plenament d'aplicació l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, on es preveu que *"amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:*

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa*
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació*
- c) Els objectius de la norma*
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores*

D'acord amb l'anterior, la Directora de Serveis d'Urbanisme ha emès l'informe pel qual es proposa a l'òrgan competent iniciar els tràmits per a l'elaboració de la nova regulació i OBRIR CONSULTA PÚBLICA amb caràcter previ a l'elaboració de la nova Ordenança de Llicències Urbanístiques de l'Ajuntament de Terrassa, amb l'objectiu de recollir les opinions i aportacions de la ciutadania i dels subjectes i les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma, sobre els aspectes següents:

#### A. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

L'Ordenança de Llicències és una norma bàsicament procedimental que pretén facilitar la tramitació a l'Ajuntament, però també a la resta d'operadors; vol ser una eina sistemàtica, racional i integradora que permeti localitzar i conèixer, de forma fàcil i ràpida, la regulació tant de la informació urbanística com de la tramitació del procediment segons les particularitats de les tipologies de llicències urbanístiques i comunicacions prèvies.

Des de l'any 1985 l'Ajuntament de Terrassa disposa d'una Ordenança de Llicències. Però es tracta d'una norma antiga que ha quedat totalment superada per la legislació vigent actual al respecte.

Cal, per tant, abordar la redacció d'una nova Ordenança de Llicències.

#### B. Necessitat i oportunitat de la seva aprovació

A començaments de l'any 2022, la Diputació de Barcelona, en el marc de la convocatòria del Catàleg 2022 del Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023, va oferir als municipis el recurs tècnic *"Suport a la implementació de l'ordenança reguladora dels procediments d'intervenció municipal en l'edificació i l'ús del sòl i del subsol (ORPIME)".*

A finals del 2022 la Diputació de Barcelona va concedir a l'Ajuntament de Terrassa el recurs tècnic sol·licitat.

Aquest recurs tècnic és una oportunitat per abordar l'elaboració de la nova Ordenança de Llicències Urbanístiques de Terrassa, per tal de precisar els aspectes abans citats, facilitar la interpretació normativa als interessats i aplicar criteris de simplicitat i eficàcia.

Així mateix, és del tot convenient definir amb claredat els requisits documentals per a cadascun dels règims d'intervenció municipal i segons la tipologia de l'obra.

#### C. Objectius de la norma

Per tant, aquesta Ordenança té com a objectiu regular, clarificar, simplificar i agilitzar la tramitació dels diversos procediments administratius necessaris per a la concessió de les llicències i actuacions urbanístiques sotmeses a algun règim d'intervenció administrativa, per tal de donar resposta a les exigències normatives abans descrites.

L'Ordenança pretén regular els aspectes següents:

- a) Disposicions generals
  - Objecte i àmbit d'aplicació
  - Disposicions comunes
  - Documentació administrativa i tècnica
- b) Informació urbanística
  - Informes i certificats
- c) Llicències urbanístiques
  - Tramitació
  - Llicència per a l'execució d'obres i canvi d'ús a residencial
  - Llicència per a la constitució o modificació d'un règim de propietat horitzontal
  - Llicència de primera utilització i ocupació parcials dels edificis i construccions
  - Fiscalització prèvia de la divisió i segregació de terrenys
- d) Comunicacions prèvies
  - Disposicions generals
  - Comunicació prèvia per a l'execució d'obres i els canvis d'usos no residencials
  - Comunicació prèvia de primera utilització i ocupació dels edificis i les construccions
  - Comunicació prèvia d'altres actuacions
  -
- e) Altres disposicions
  - Normes per a l'execució de les obres
  - Intervenció en supòsits d'urgència
- f) Activitat inspectora municipal

#### D. Possibles solucions reguladores i no reguladores

La intervenció municipal en les obres té un caràcter marcadament reglat. En aquest sentit, les possibles solucions alternatives a l'ordenança haurien de ser prioritàriament reguladores.

Es pretén incloure a l'ordenança tot tipus d'obres en el sentit més ampli, fins i tot aquelles actuacions que, tot i no ser-ho estrictament, són tractades per la legislació urbanística, com és el cas de les parcel·lacions urbanístiques, les divisions horitzontals, etc.

Quant al termini per a què la ciutadania i altres agents del territori puguin fer les seves aportacions, és aplicable a les consultes públiques el tràmit d'audiència pública establert als articles 52 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i 83 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del Procediment administratiu comú de les Administracions públiques, i per tant, el termini no podrà ser inferior a 20 dies hàbils a comptar des de la data de la seva publicació a la seu electrònica municipal.

Finalment, cal indicar que segons l'article 62 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, per a l'elaboració o modificació d'un reglament o ordenança, el procediment legal d'aprovació d'ordenances municipals implica la designació d'una

Comissió d'estudi encarregada de redactar el text normatiu, la qual restarà integrada per membres de la corporació i personal tècnic, propi o aliè, sota la presidència d'un d'aquells.

Vistes les atribucions de l'Alcaldia-Presidència, establertes a l'article 53 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril i les concordants de l'article 21 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

En l'ús de les competències que tinc assignades, per Decret de delegació de l'Alcalde núm. de registre 2020-11-05 DELE-11407/2020, **RESOLC:**

**PRIMER.- INICIAR** el procediment per l'elaboració i aprovació de la nova Ordenança de Llicències Urbanístiques de Terrassa i **OBRIR CONSULTA PÚBLICA** prèvia a la seva elaboració, amb l'objectiu de recollir les opinions i aportacions de la ciutadania i dels subjectes i les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma, sobre els aspectes detallats a l'informe emès i que consten a la part expositiva d'aquesta resolució.

**SEGON.- ESTABLIR** les condicions de realització d'aquesta consulta que seran les següents:

- **Servei responsable:** Serveis d'Urbanisme. Àrea d'Urbanisme i Sostenibilitat
- **Termini de la consulta pública:** S'estableix un termini de consulta pública prèvia de 20 dies hàbils a comptar des de la data de la seva publicació a la seu electrònica municipal
- **Aportacions:** La recollida d'opinions en relació amb aquesta consulta es farà mitjançant el portal digital de participació ciutadana "Participa a Terrassa" (<https://participa.terrassa.cat>).

**TERCER.- CONSTITUIR** la Comissió d'estudi per a l'elaboració del text de l'ordenança reguladora i nomenar a les persones membres següents:

- Presidència: el Regidor o Regidora delegat/ada en matèria d'Arquitectura i Urbanisme, Medi Ambient i Sostenibilitat i Energia
- Secretaria: la Directora de Serveis d'Urbanisme i com a suplent el Tècnic d'Estudis i Avantprojectes
- Vocals:
  - El Cap del Servei de Llicències i Inspecció; com a suplent la Cap de Secció d'Obres Menors
  - El Cap de Planejament Urbanístic; com a suplent un/a tècnic/a del Servei de Planejament Urbanístic
  - El Cap dels Serveis Jurídics d'Urbanisme; com a suplent la Cap de Secció d'Actuacions Urbanístiques
  - El Tècnic d'Estudis i Avantprojectes; com a suplent un/a tècnic/a del Servei de Planejament Urbanístic
  - El personal Tècnic extern d'assistència a la redacció, que correspongui

**QUART.-** Donar trasllat d'aquesta resolució a les persones interessades pel seu coneixement i disposar la màxima difusió a aquesta consulta a través dels diferents mecanismes de comunicació amb que compta l'Ajuntament i publicar al Portal Participa a Terrassa aquesta resolució així com tota la informació complementària que sigui necessària per tal que la ciutadania disposi d'informació suficient per poder emetre la seva opinió.

**El Regidor delegat en matèria d'Arquitectura i Urbanisme,  
Medi Ambient i Sostenibilitat i Energia,**

En dona fe el Secretari General